

ATT 1157/19
Nu. 59Fondazione IRCCS Ca' Granda
Ospedale Maggiore Policlinico

Sistema Socio Sanitario

Regione
LombardiaDATA DI PUBBLICAZIONE AI SENSI
DELL'ART. 29, COMMA 4 DEL D.Lgs. 50/2016

18 FEB. 2020

OGGETTO: PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER LA FORNITURA DI UN SERVIZIO DI COMUNICAZIONE E FUNDRAISING PER LA REALIZZAZIONE E PROMOZIONE DELLE CAMPAGNE: 5X1000, LASCITI E DONAZIONI PER IL PERIODO DI 36 MESI, EVENTUALMENTE RINNOVABILE PER ULTERIORI 36 MESI – AGGIUDICAZIONE – ATTI 1157/2019”.

Il Dirigente Responsabile dell'U.O.C. Acquisti, Appalti, Logistica

PREMESSO che:

- con determinazione del Direttore Generale n. 1604 del 20.08.2019 è stata indetta procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di comunicazione e fundraising per la realizzazione e promozione delle campagne: 5x1000, lasciti e donazioni, per il periodo di 36 mesi, eventualmente rinnovabile per ulteriori 36 mesi, da aggiudicare a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come previsto dall'art. 95, del medesimo decreto legislativo, riservandosi l'applicazione dell'art. 95, comma 12 dello stesso, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto e l'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
- l'U.O.C. Acquisti, Appalti, Logistica ha proceduto alla pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - foglio inserzioni n. 102 del 30.08.2019;
- entro la scadenza stabilita dalla regola di gara, secondo quanto risulta dalla piattaforma telematica negoziale SinTel, hanno formulato offerta, tramite l'inserimento dei pertinenti dati sul portale suddetto, le ditte Aragorn Iniziative S.r.l., RTI tra E.20 S.r.l. (Mandataria) e Business Integration Partners S.p.A. (Mandante), Inrete S.r.l., Latte Creative S.r.l. e The Washing Machine Italia S.r.l.;

TENUTO CONTO che l'importo posto a base d'asta, per i primi 36 mesi è stato fissato in complessivi € 300.000,00.= oltre I.V.A. 22%;

ATTESO che, in data 01.10.2019, in seduta pubblica, si è proceduto (cfr. verbale all. 27 in atti 1157/2019):

- alla verifica preliminare dell'esistenza della firma digitale sul file in formato ".pdf" riepilogativo dei dati dell'offerta inviata da ciascun fornitore. *Tale file viene prodotto dalla piattaforma SinTel al quarto "step" del percorso guidato "invia offerta" e deve essere scaricato sul proprio terminale e firmato digitalmente da ciascun fornitore.* Le ditte le ditte Aragorn Iniziative S.r.l., RTI tra E.20 S.r.l. (Mandataria) e Business Integration Partners S.p.A. (Mandante), Inrete S.r.l., Latte Creative S.r.l. e The Washing Machine Italia S.r.l. hanno correttamente firmato tale documento in forma digitale;
- al *download*, all'apertura ed alla verifica della documentazione amministrativa prodotta dalle ditte Aragorn Iniziative S.r.l., RTI tra E.20 S.r.l. (Mandataria) e Business Integration Partners S.p.A. (Mandante), Inrete S.r.l., Latte Creative S.r.l. e The Washing Machine Italia S.r.l. da cui è emerso quanto segue:
 - RTI tra E.20 S.r.l. (Mandataria) e Business Integration Partners S.p.A. (Mandante) e The Washing Machine Italia S.r.l.: entrambi i soggetti giuridici hanno correttamente presentato la documentazione amministrativa richiesta dalla regola di gara;
 - ditta Aragorn Iniziative S.r.l.: all'interno del documento di gara unico europeo "DGUE", a pag. 4, la parte II – sez. B (INFORMAZIONI SUI RAPPRESENTANTI DELL'OPERATORE ECONOMICO) non è risultata compilata. Inoltre, nel medesimo documento, a pag. 9, non è stato indicato se la ditta in questione si trovi o meno nelle situazioni di: "b) liquidazione coatta; c) concordato preventivo; d) è ammesso a concordato con continuità aziendale". In applicazione all'art. 83, comma 9 del d.lgs. n. 50/2016 il seggio di gara ha comunicato che sarebbe stata attivata la procedura di soccorso istruttorio al fine di regolarizzare gli elementi carenti;



- ditta Inrete S.r.l.: all'interno del documento di gara unico europeo "DGUE", la parte IV – sez. C (CAPACITÀ TECNICHE E PROFESSIONALI) – punto 1b non è risultata compilata. In applicazione all'art. 83, comma 9 del d.lgs. n. 50/2016 il seggio di gara ha comunicato che sarebbe stata attivata la procedura di soccorso istruttorio al fine di regolarizzare gli elementi carenti;
- ditta Latte Creative S.r.l.: all'interno del documento di gara unico europeo "DGUE", a pag. 9, la parte III – sez. C, non sono risultate compilate le risposte ai seguenti quesiti: "L'operatore economico può confermare di: a) non essersi reso gravemente colpevole di false dichiarazioni nel fornire le informazioni richieste per verificare l'assenza di motivi di esclusione o il rispetto dei criteri di selezione, b) non avere occultato tali informazioni?". In applicazione all'art. 83, comma 9 del d.lgs. n. 50/2016 il seggio di gara ha comunicato che sarebbe stata attivata la procedura di soccorso istruttorio al fine di regolarizzare gli elementi carenti;

ATTESO inoltre che, in data 11.10.2019, in seduta pubblica, si è proceduto (cfr. verbale all. 36 in atti 1157/2019):

- a dare atto dell'intervenuta regolarizzazione da parte delle ditte per cui la documentazione era stata dichiarata incompleta durante la precedente seduta pubblica;
- al *download*, all'apertura ed alla verifica della presenza della documentazione tecnica prodotta dalle ditte Aragorn Iniziative S.r.l., RTI tra E.20 S.r.l. (Mandataria) e Business Integration Partners S.p.A. (Mandante), Inrete S.r.l., Latte Creative S.r.l. e The Washing Machine Italia S.r.l., da cui è risultato che le stesse hanno presentato la documentazione tecnica richiesta dalla *lex specialis* di gara;

TENUTO CONTO che, con provvedimento del 11.10.2019, all. 34 in atti 1157/2019, il Responsabile Unico del Procedimento ha disposto l'ammissione delle ditte Aragorn Iniziative S.r.l., RTI tra E.20 S.r.l. (Mandataria) e Business Integration Partners S.p.A. (Mandante), Inrete S.r.l., Latte Creative S.r.l. e The Washing Machine Italia S.r.l. alle fasi successive di gara;

CONSIDERATO che, con determinazione del Direttore Generale n. 2020 del 15.10.2019, sono stati nominati, ai sensi dell'art. 77 del d.lgs. n. 50/2016, i componenti della Commissione giudicatrice deputata alla valutazione delle caratteristiche tecnico/qualitative ed all'attribuzione dei conseguenti punteggi, al fine dell'aggiudicazione della fornitura di cui all'oggetto, come segue:

- Dott. Giorgio Riccardo Ruscica in servizio presso l'U.O.C. Acquisti, Appalti, Logistica della Fondazione IRCCS "Ca' Granda - Ospedale Maggiore Policlinico", in qualità di Presidente verbalizzante;
- Dott.ssa Valentina Regonesi, in servizio presso la Presidenza della Fondazione IRCCS "Ca' Granda - Ospedale Maggiore Policlinico", in qualità di commissario;
- Dott. Pasquale Grossano, in servizio presso l'U.O.C. Comunicazione&Customer Care della Fondazione IRCCS "Ca' Granda - Ospedale Maggiore Policlinico", in qualità di commissario;

RICHIAMATI i verbali delle sedute riservate della Commissione giudicatrice del 29.10.2019, 14.11.2019, 19.11.2019, 20.11.2019, 28.11.2019 e 03.12.2019, all. 39 in atti 1157/2019, dai quali si evince che:

- la ditta Aragorn Iniziative S.r.l. è stata esclusa dal proseguo della gara in quanto all'interno della busta tecnica sono stati inseriti riferimenti espliciti all'offerta economica, violando espressamente il principio di segretezza della stessa. In particolare, a pag. 2 della proposta tecnica, è stato indicato dalla medesima ditta che: " ... Per l'elaborazione di tale proposta Aragorn ha scelto di non prevedere ribassi rispetto all'importo complessivo definito dal bando, poiché riteniamo fondamentale non limitare ulteriormente la possibilità di investimento – che risulterebbero altrimenti incompatibili con le attività promozionali necessarie alla buona riuscita del piano – onde evitare di compromettere l'efficacia e l'efficienza dei



risultati attesi ...". Inoltre, a pag. 29, pag. 48 e pag. 72 della "proposta" tecnica sono stati dettagliati dal punto di vista economico i piani d'investimento per tutte le attività previste, esplicando ogni singolo costo;

- per le restanti ditte partecipanti, le valutazioni finali formulate sono di seguito riportate:

DITTA	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO TECNICO RIPARAMETRATO
E.20 S.r.l. e Business Integration Partners S.p.A.	29,70	37,45
Inrete S.r.l.	42,45	53,54
The Washing Machine Italia S.r.l.	47,00	59,27
Latte Creative S.r.l.	55,50	70,00

Alla luce di quanto sopra, il raggruppamento temporaneo di imprese costituito da E.20 S.r.l. e Business Integration Partners S.p.A. è stato escluso dal proseguo della gara in quanto non ha raggiunto il punteggio di 42/70 prevista dal disciplinare quale soglia minima di sbarramento;

ATTESO che, in data 10.12.2019, in seduta pubblica, come da verbale all. 43 in atti 1157/2019, si è provveduto a dar comunicazione alle ditte delle valutazioni della Commissione giudicatrice e in particolare:

- è stata comunicata l'esclusione dal proseguo della procedura concorsuale alle ditte Aragorn Iniziative S.r.l. e al raggruppamento temporaneo di imprese costituito da E.20 S.r.l. e Business Integration Partners S.p.A., per le ragioni di cui sopra;
- si è provveduto al *download* e all'apertura telematica delle offerte economiche delle ditte offerenti, da cui è emerso quanto segue:

DITTA	VALORE OFFERTA ECONOMICA	PUNTEGGIO MASSIMO	PUNTEGGIO ASSEGNATO
Latte Creative S.r.l.	€ 297.000,00	30,00	24,24
The Washing Machine Italia S.r.l.	€ 240.000,00		30,00
Inrete S.r.l.	€ 276.000,00		26,09

Il sistema telematico, *ex se*, ha individuato l'offerta economicamente più vantaggiosa come segue:

DITTA	PUNTEGGIO TECNICO RIPARAMETRATO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE
Latte Creative S.r.l.	70,00	24,24	94,24
The Washing Machine Italia S.r.l.	59,27	30,00	89,27
Inrete S.r.l.	53,54	26,09	79,63

DATO ATTO che, con note prot. 0027987 e 0027988 del 10.12.2019, alla luce di quanto sopra, è stata comunicata formalmente alla ditta Aragorn Iniziative S.r.l. e al raggruppamento temporaneo di imprese costituito da E.20 S.r.l. e Business Integration Partners S.p.A. l'esclusione dalla gara;

ATTESO che la ditta Aragorn Iniziative S.r.l. ha impugnato presso il TAR Lombardia – Milano la sopra citata esclusione chiedendo, anche in via cautelare, la riammissione in gara;



PRESO ATTO che il TAR Lombardia – Milano, sez. I, con ordinanza n. 131/2020, pubblicata in data 31.01.2020, ha respinto la richiesta di tutela in sede cautelare richiesta dalla ricorrente, confermando la legittimità dell'operato della Fondazione IRCCS;

RITENUTO opportuno dover procedere all'aggiudicazione della procedura in questione senza attendere che il giudice amministrativo si esprima anche nel merito, stante l'urgenza di dare avvio all'esecuzione del contratto in questione;

RICHIAMATO il verbale datato 03.02.2020 dal quale risulta che l'offerta presentata della ditta Latte Creative S.r.l., sulla base delle giustificazioni fornite dalla stessa con nota prot. 001824 del 16.01.2020, è stata ritenuta congrua dal Responsabile Unico del Procedimento;

TENUTO CONTO che la somma complessiva di € 2.728,40.= oltre I.V.A. 22%, derivante dalle spese di pubblicazione per la procedura di cui trattasi, così suddivisa:

- "Il Sole 24 Ore", per un importo di € 671,00.= oltre I.V.A. 22%;
- "Avvenire" Nuova Editoriale Italiana S.p.A., per un importo di € 302,56.= oltre I.V.A. 22%;
- Pubblicazione Bando su GURI - Libreria Concessionari "Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, per un importo di € 1754,84.= oltre I.V.A. 22%;

è a carico della ditta aggiudicataria, così come prescritto dalla regola di gara;

DATO ATTO che:

- la durata della fornitura è di 36 mesi (01.04.2020-31.03.2023), eventualmente rinnovabile per ulteriori 36 mesi;
- l'importo complessivo triennale è pari a € 297.000,00.= I.V.A. 22% esclusa;
- è prevista la facoltà di prorogare il contratto derivante dalla presente procedura, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del d.lgs. n. 50/2016, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie all'individuazione del nuovo contraente e, comunque, per non più di sei mesi;

CONSIDERATO, inoltre, che la spesa relativa all'applicazione dell'art. 113 del d.lgs. n. 50/2016 pari ad € 6.000,00.= sarà registrata in Bilancio solo a seguito di specifica autorizzazione regionale;

ACCERTATO che, come si evince dalle pagine riepilogative del sito *web* istituzionale di Consip, non v'è attualmente convenzione attiva riguardo il servizio *de quo* e, nel contempo, non sono in essere convenzioni riguardanti l'argomento, stipulate dalla Società Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A.;

DATO ATTO, nell'esercizio delle attribuzioni conferite dal Direttore Generale con determinazione n. 2719 del 22.12.2016, in attuazione dell'art. 4, comma 2, del d.lgs. 30.03.2001, n. 165, della completezza, regolarità tecnica e legittimità del presente provvedimento, il Responsabile dell'U.O.C. Acquisti, Appalti, Logistica, Responsabile del Procedimento,

DETERMINA

1. di approvare i verbali relativi alle operazioni di gara, svolte nelle sedute dell'01.10.2019, 11.10.2019, 29.10.2019, 14.11.2019, 19.11.2019, 20.11.2019, 28.11.2019, 03.12.2019 e 10.12.2019, nonché del verbale relativo alla verifica della congruità dell'offerta della ditta Latte Creative S.r.l., datato 03.02.2020;



2. di aggiudicare alla ditta Latte Creative S.r.l. (CIG dedicato: 8197101DB9) la procedura aperta per l'affidamento dell'appalto del servizio di comunicazione e fundraising per la realizzazione e promozione delle campagne: 5x1000, lasciti e donazioni, per un importo complessivo triennale di € 297.000,00.= I.V.A. 22%, per il periodo 01.04.2020-31.03.2023;
3. di dare atto che la presente aggiudicazione è subordinata al positivo esito dei controlli riguardanti l'operatore economico aggiudicatario rispetto al possesso dei requisiti di partecipazione previsti dalla regola di gara;
4. di dare atto che la durata della fornitura è di 36 mesi, eventualmente rinnovabile per ulteriori 36 mesi e prorogabile, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del d.lgs. n. 50/2016, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie all'individuazione del nuovo contraente e, comunque, per il periodo massimo di sei mesi;
5. di nominare quale responsabile dell'esecuzione del contratto il Direttore dell'U.O.C. Comunicazione&Customer Care;
6. di dare atto che la spesa relativa all'applicazione dell'art. 113 del d.lgs. n. 50/2016 pari ad € 6.000,00.= sarà registrata in Bilancio solo a seguito di specifica autorizzazione regionale;
7. di dare atto che il costo complessivo di € 362.340,00.= I.V.A. 22% compresa sarà imputato nel BPE per gli anni 2020, 2021, 2022 e 2023;
8. di dare atto che il Direttore dell'U.O.C. Gestione Economico Finanziaria attesta la regolarità contabile, la copertura economica e l'imputazione a bilancio degli oneri derivanti dal presente provvedimento, come nella scheda che segue:

BILAN- CIO	N. CONTO E DESCRIZ.	N. IMPEGNO	PROG.	IMPORTO 2020	IMPORTO 2021	IMPORTO 2022	IMPORTO 2023	TOTALI
SAN								
Totale								
RIC	459015 - Servizi diversi	2019001742	RC20- VARIE	€45.292,50	-	-	-	€45.292,50
	459015 - Servizi diversi	2019001743	RC16- FONDO	€45.292,50	-	-	-	€45.292,50
	459015 - Servizi diversi	2019001744	RC21- VARIE	-	€60.390,00	-	-	€60.390,00
	459015 - Servizi diversi	2019001743	RC16- FONDO	-	€60.390,00	-	-	€60.390,00
	459015 - Servizi diversi	2019001745	RC22- VARIE	-	-	€60.390,00	-	€60.390,00
	459015 - Servizi diversi	2019001743	RC16- FONDO	-	-	€60.390,00	-	€60.390,00
	459015 - Servizi diversi	2019001746	RC23- VARIE	-	-	-	€15.097,50	€15.097,50
	459015 - Servizi diversi	2019001743	RC16- FONDO	-	-	-	€15.097,50	€15.097,50
Totale								
TOTALE								€362.340,00

