



DECRETO DEL DIRETTORE GENERALE - N. 4170 del 21/10/2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B), DEL D.LGS. N. 36/2023, DEL SERVIZIO DI SUPPORTO SPECIALISTICO IN MATERIA DI VALUTAZIONE DI PIANI ECONOMICO-FINANZIARI (PEF) E GESTIONE DEI RISCHI, FINALIZZATO ALL'INTEGRAZIONE DEI REQUISITI PER LA QUALIFICAZIONE ANAC DELLA STAZIONE APPALTANTE NEL SETTORE DEL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (PPP)- OPERATORE ECONOMICO: AVVOCATO PAOLO PETTINELLI – IMPORTO € 62.400,00 IVA 22% ESCLUSA – PER UN PERIODO DI 24 MESI - CIG: BD58DB610E - ATTI 424/2026.

IL DIRETTORE GENERALE

su proposta del Direttore della SC Approvvigionamenti ed Economato

VISTI:

- la Legge n. 7 agosto 1990, n. 241 *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”* e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 *“Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”*;
- il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”*;
- il D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 *“Codice dei contratti pubblici”* e ss.mm.ii.;
- il Regolamento Delegato (UE) 2025/2152 della Commissione, del 22 ottobre 2025 (settori ordinari), che modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione, rideterminando, tra l'altro, con decorrenza dall'01.01.2026 la soglia comunitaria per gli acquisti di beni e servizi in Euro 216.000,00 più I.V.A.;
- il D.lgs. n. 36/2023 recante *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* pubblicato sul supplemento ordinario n. 12/L alla Gazzetta ufficiale 31 marzo 2023, n. 77” che, tra l'altro, all'art. 229 *“Entrata in vigore”*, stabilisce che il codice entra in vigore, con i relativi allegati, il 1° aprile 2023 e che le disposizioni del codice, con i relativi allegati, acquistano efficacia il 1° luglio 2023;
- il D.lgs. n. 209/2024 avente ad oggetto *“Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”*;
- la D.G.R. n. XII/5589 del 30.12.2025 di Regione Lombardia *“Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l'anno 2026”* ed integrata dalla D.G.R. N. XII/6692 del 03.08.2026 di Regione Lombardia, recante *“Ulteriori Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l'anno 2026”*;

RICHIAMATI:

- la L.R. 28 dicembre 2007, n. 33, con cui la Regione Lombardia ha costituito, in attuazione del comma 455 dell'art. 1 della L. n. 296/2007, la Centrale Regionale Acquisti che opera quale centrale di committenza di cui all'art. 37 del Decreto Legislativo n. 18 aprile 2016, n. 50, e provvede, tra l'altro, sulla base della programmazione regionale degli acquisti e con riferimento alle esigenze degli enti di cui all'art.1 della L.R. n. 30/2006, a stipulare Convenzioni di cui all'art. 26 della Legge 23.12.1999, n. 488, con le quali le imprese aggiudicatrici si obbligano ad accettare, sino alla concorrenza della quantità massima stabilita in ciascuna Convenzione ai prezzi e alle condizioni ivi previsti, Ordinativi di Fornitura (OdF) emessi dai soggetti delle



amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (c.d. Legge di Stabilità 2016) con la quale viene rafforzato l'obbligo per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale di *"approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario - come individuate dal D.P.C.M. di cui all' art. 9, comma 3, del Decreto Legge n. 66/2014, convertito con modificazioni dalla legge n. 89/2014 - avvalendosi esclusivamente delle centrali regionali di riferimento, ovvero della Consip S.p.A."*;
- il D.P.C.M. 11.02.2026, che individua le categorie merceologiche e le relative soglie per le quali sussiste l'obbligo di cui al punto precedente;

RICHIAMATO, altresì, il Regolamento aziendale per gli acquisti di beni e servizi di valore inferiore alla rilevanza europea ai sensi del D.lgs. 36/2023, approvato con decreto del Direttore Generale n. 4902 del 24/12/2025;

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante il "Codice dei contratti pubblici", e in particolare gli artt. 62 e 63 disciplinanti il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti;

PREMESSO che:

- l'Allegato II.4 del Codice dei Contratti Pubblici prevede che la Stazione Appaltante, per operare in determinati ambiti di complessità, debba possedere un livello di qualificazione intermedio "L2";
- questa Fondazione IRCCS risulta già in possesso della qualificazione di livello "L2";
- tuttavia, per poter operare specificamente anche nel settore del PPP, il comma 4 dell'art. 3 del citato Allegato II.4 dispone espressamente che "ai fini della progettazione dell'ipotesi di cui all'art. 193 comma 16, dell'affidamento e dell'esecuzione dei contratti di concessione e di partenariato pubblico privato di importo a base di gara pari o superiore ad € 500.000 gli enti concedenti devono possedere almeno una qualificazione L2";
- per conseguire l'abilitazione in tale specifico settore, la norma richiede che la Stazione Appaltante debba obbligatoriamente integrare il proprio assetto organizzativo garantendo la presenza di almeno un soggetto con comprovata esperienza di 3 anni nella gestione di piani economici e finanziari (PEF) e dei relativi rischi;
- tale stringente requisito per l'ambito PPP, non essendo attualmente soddisfatto da risorse interne alla dotazione organica della Stazione Appaltante, può essere legittimamente colmato mediante il ricorso a specialisti privati, i quali assumono a tutti gli effetti la qualifica di consulenti esterni all'Ente;

DATO ATTO che:

- a seguito di apposita ricognizione delle competenze interne in organico, ai fini dell'abilitazione per l'affidamento di contratti di PPP, si rende indispensabile l'indicazione nell'assetto organizzativo della Stazione Appaltante di una figura professionale dotata di comprovata e triennale esperienza in materia di predisposizione e valutazione di Piani Economico-Finanziari;
- l'acquisizione di tale professionalità è strettamente funzionale e propedeutica a perfezionare l'iter di qualificazione ANAC di questo Istituto per il settore PPP, colmando la carenza di organico attraverso il ricorso a servizi di supporto specialistico;



CONSIDERATO che:

- al fine di individuare la migliore professionalità sul mercato, il RUP ha condotto un'apposita ricognizione di operatori e professionisti del settore dotati di specifiche e comprovate competenze in materia di PPP;
- all'esito di tale ricognizione, l'Operatore Economico Avv. Paolo Pettinelli è risultato essere uno tra i soggetti maggiormente titolati, disponendo di profili professionali in possesso del rigoroso requisito della pregressa e comprovata esperienza almeno triennale nella validazione di PEF e nella gestione dei rischi di concessioni e PPP;

CONSIDERATO che l'importo complessivo stimato per l'esecuzione del servizio, pari a € 60.000,00 (oltre c.p.a. 4% ed IVA 22%), risulta nettamente inferiore alla soglia di € 140.000,00 di cui all'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento diretto di servizi e forniture;

VISTA la presentazione dell'offerta economica acquisita tramite la piattaforma telematica Sintel ID 224593503 del 08/10/2026, presentata dall'Operatore Economico Avv. Paolo Pettinelli, recante un corrispettivo, per l'espletamento del servizio in parola per una durata contrattuale di 24 mesi, pari a:

- € 60.000,00 (IVA esclusa);
- € 2.400,00 (cassa avvocati 4%)
- € 13.728,00 (Iva 22% su imponibile)
- € 76.128,00 (totale IVA inclusa)
- €12.000,00 (ritenuta d'acconto 20%)

CONSEDERATO altresì che il servizio avrà ad oggetto:

- Assistenza all'attività di gestione dei piani economico finanziari cui partecipa il Policlinico di Milano con:
 - a) monitoraggio e vigilanza sull'esecuzione dei piani economico finanziari dei contratti di concessione e PPP del Policlinico;
 - b) analisi della capacità dei progetti e delle iniziative di attrarre finanziamenti bancari e di rimborsare il debito a copertura del costo dell'investimento;
 - c) il monitoraggio e la vigilanza sulla revisione dei piani economico finanziario in caso di eventi imprevisti o di forza maggiore che alterino le condizioni di equilibrio del piano stesso.
- Assistenza alla gestione dei rischi dei piani economico finanziari cui partecipa il Policlinico di Milano segnatamente l'attività di verifica, analisi e monitoraggio:
 - a) Risk analysis: della mappatura dettagliata dei potenziali rischi di costruzione, domanda, finanziari, normativi e in generale di disponibilità;
 - b) della risk allocation; trasferimento dei rischi sull'operatore privato;
 - c) monitoraggio dell'andamento del rischio operativo;
 - d) della control risk: il controllo costante durante la concessione della permanenza del rischio in capo all'operatore privato.
- Possesso dei requisiti prescritti dal legislatore ai sensi del comma 4 dell'art. 3 dell'Allegato II.4 d.lga. 36/2026 ai fini della qualificazione L- 2.



ACCERTATO che l'affidamento in oggetto avviene nel pieno rispetto del principio di rotazione degli affidamenti sancito dall'art. 49 del D.Lgs. 36/2023, in quanto l'Operatore Economico individuato non è il contraente uscente per il medesimo settore merceologico/servizio;

VALUTATA la piena congruità del prezzo offerto, in quanto lo stesso risulta ampiamente coerente con i correnti valori di mercato e con le tariffe professionali di settore per prestazioni specialistiche di analoga complessità, tenuto conto che tale corrispettivo include la nomina utile alla qualificazione ANAC per i due anni di durata del contratto, confermando pertanto che il preventivo è economicamente vantaggioso e perfettamente aderente alle necessità di questa Stazione Appaltante;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è il dott. Giorgio Riccardo Ruscica, Direttore della S.C. Approvvigionamenti ed Economato, in possesso della specifica professionalità e competenza prevista dalla normativa vigente;

TENUTO CONTO dell'istruttoria compiuta dalla dott.ssa Alba Caracciolo, che ne ha attestato la completezza;

PRESO ATTO che il Direttore della SC Approvvigionamenti ed Economato, dott. Giorgio Riccardo Ruscica, responsabile del presente procedimento, ne ha dichiarato la regolarità tecnica e la legittimità;

ACQUISITI i pareri del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario,

DECRETA

Per tutti i motivi in premessa indicati:

1. di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, il servizio di supporto specialistico in materia di valutazione di Piani Economico-Finanziari (PEF) e gestione dei rischi – finalizzato all'integrazione dei requisiti per la qualificazione ANAC della Stazione Appaltante nel settore del Partenariato Pubblico Privato (PPP) – all'Operatore Economico: Avv. Paolo Pettinelli per una durata contrattuale pari a 24 mesi e per un importo di 60.000,00 oltre c.p.a 4% e IVA 22%;
2. di approvare l'offerta economica acquisita tramite la piattaforma telematica Sintel ID 224593503, stabilendo che il corrispettivo per l'espletamento del servizio è pari a 62.400,00 oltre 22% IVA, per un importo complessivo pari a € 76.128,00 IVA inclusa;
3. di dare atto che le professionalità messe a disposizione dall'affidatario integrano il requisito della comprovata e triennale esperienza in materia di predisposizione e valutazione di Piani Economico-Finanziari, requisito essenziale da indicare nell'apposito portale ANAC ai fini dell'iscrizione/mantenimento della qualificazione per il settore del Partenariato Pubblico Privato (PPP).
4. di stabilire che la stipula del contratto avverrà ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. 36/2023, mediante scambio di corrispondenza tramite Posta Elettronica Certificata (PEC);



5. di nominare il dott. Giorgio Riccardo Ruscica quale Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023;
6. di nominare quale direttore dell'esecuzione del contratto il Direttore della SC Approvvigionamenti ed Economato;
7. di dare atto che il Direttore della SC Economico Finanziaria attesta la regolarità contabile, la copertura economica e l'imputazione a bilancio degli oneri derivanti dal presente provvedimento, come nella scheda che segue:

BILANCIO	N. CONTO E DESCRIZIONE	N. IMPEGNO	ANNO	IMPORTO
SAN	510202002001020030- Servizi per consulenze Legali - da privato	2026004118	2026	€ 6.344,00
			2027	€ 38.064,00
			2028	€ 31.720,00
Totale				€ 76.128,00
RIC				
Totale				
TOTALE				€ 76.128,00

8. di dare atto che il presente provvedimento è messo a disposizione del Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 3-ter del d.lgs. n. 502/1992 e s.m. e dell'art. 12, comma 14 della L.R. n. 33/2009, così come modificata dalla L.R. n. 23/2015, mediante accesso all'intranet aziendale, nella sezione dedicata;
9. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo *online* dell'Azienda, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (art. 17 comma 6, L.R. n. 33/2009 così come sostituito dall'art.1 della L.R. n. 23/2015);
10. di disporre l'invio del presente decreto alle Strutture interessate.

Firmato digitalmente
IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Matteo Stocco)