



FONDAZIONE IRCCS CA' GRANDA
OSPEDALE MAGGIORE POLICLINICO

DIPARTIMENTO
U.O.C. APPROVVIGIONAMENTI

CHIARIMENTO 13 DEL 15.5.2015

DOMANDA

Vedasi allegato

RISPOSTA

Si conferma la previsione, di per se stessa esaustiva, di cui all'art. 8 – Motivi di esclusione del disciplinare di gara. Per RTI sovrabbondante deve intendersi il raggruppamento costituito da (almeno due) operatori economici "...che, da soli, posseggano i requisiti tecnici e finanziari richiesti ai fini della partecipazione alla gara....".

Ben diverso è, invece, il caso sottoposto dal quesito in parola, espressione di libertà di organizzazione delle imprese e di favore rispetto al principio di libera concorrenza.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. APPROVVIGIONAMENTI
(Gianluca Bracchi)

PROCEDIMENTO PRESSO U.O. APPROVVIGIONAMENTI
Responsabile del Procedimento: Avv. Gianluca Bracchi
Pratica trattata da : Sig.ra Ivana Boffini



ISTITUTO DI RICOVERO E CURA A CARATTERE SCIENTIFICO DI NATURA PUBBLICA D.M. 29-12-2004
Via Francesco Sforza, 28 - 20122 Milano - Telefono 02 5503.1 - Fax 02 58304350
Codice Fiscale e Part. IVA 04724150968

Sistema Sanitario



Regione
Lombardia

Come noto alla S.V., Codesta Spett.le Fondazione IRCCS, nella sua qualità di Ente capofila, ha indetto una procedura aperta per l'acquisto del servizio di pulizia e sanificazione delle parti comuni e spazi sanitari occorrenti alla medesima Fondazione, nonché alla Fondazione IRCCS Istituto Neurologico "Besta", all'A.O. "San Gerardo" di Monza, all'A.O. "Luigi Sacco" e alla Fondazione INGM - Istituto Nazionale di Genetica Molecolare.

Ora, il Disciplinare di gara, all'art.8, cpv.6 sancisce il divieto espresso di partecipazione alla gara per i raggruppamenti temporanei di imprese c.d. sovraabbondanti "...ossia costituiti o costituendi da operatori economici che, da soli, posseggano i requisiti tecnici e finanziari richiesti ai fini della partecipazione alla gara".

Al riguardo, la previsione del divieto di partecipazione alla gara delle A.T.I. c.d. sovraabbondanti, risponde alla legittima esigenza di evitare che grandi realtà imprenditoriali, che singolarmente soddisferebbero tutti i requisiti di gara, si associno in raggruppamento con l'obiettivo di falsare o restringere la concorrenza del mercato.

Ed invero, la *ratio* dello strumento dell'A.T.I. depone nel senso opposto ovvero consente agli operatori economici che non hanno i requisiti e i mezzi per concorrere singolarmente ad una

determinata gara di associarsi con altri operatori economici, così determinando evidenti effetti positivi di apertura del mercato e dunque maggiore concorrenza. In tal caso, l'A.T.I. si qualifica come necessaria.

Ebbene, al fine tracciare una linea confine tra la categoria delle A.T.I. c.d. sovraabbondanti e le A.T.I. c.d. necessarie, si pone all'attenzione della S.V. un ipotesi di configurazione di A.T.I. composta da tre società, qui di seguito indicata:

- Società A - Mandataria - possiede tutti i requisiti per concorrere singolarmente alla gara;
- Società B - mandante - soddisfa i requisiti tecnici e finanziari di gara nella misura percentuale del 20 %
- Società C - mandante - soddisfa i requisiti tecnici e finanziari di gara nella misura percentuale del 20 %

In detta configurazione di A.T.I., si evidenzia come le società B e C, quali piccole realtà imprenditoriali, dovranno necessariamente associarsi con la società A per concorrere *pro quota* alla gara. Diversamente, le medesime società - che non posseggono singolarmente i requisiti per partecipare alla gara - sarebbero "tagliate fuori" dal mercato, generando un effetto generale di restrizione della concorrenza in favore delle sole realtà imprenditoriali più grandi!

Per tale ragione, si chiede alla S.V. di voler confermare, a beneficio di tutti i potenziali concorrenti, che la composizione di costituenda A.T.I. come sopra indicata rientra nella casistica delle A.T.I. c.d. necessarie e che pertanto sia legittimamente ammessa a concorrere alla gara in questione senza dover presentare le giustificazioni preventive di cui all'art. 6.3.A-8 del Disciplinare di gara riservate di contro alle A.T.I. in cui due o più società posseggano in proprio i requisiti.

Rimanendo in attesa di cortese riscontro, l'occasione è gradita per porgere cordiali e distinti saluti.